

АДМИНИСТРАЦИЯ ЖИРЯТИНСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 23.10. 2019 г № 364

с.Жирятино

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики, об основных направлениях долговой политики Жирятинского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии со ст.172 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, пунктом 3 раздела I Положения о порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджета Жирятинского района, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета Жирятинского района и его внешней проверки, утвержденного решением Жирятинского районного Совета народных депутатов от 16.10.2013г №4-350 «Об утверждении положения о порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджета Жирятинского района, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета Жирятинского района и его внешней проверки» (в редакции решений от 30.10.2014 г №5-39, от 26.02.2016 г № 5-170, от 29.04.2016 г №5-183, от 19.08.2016 г №5-202, от 24.11.2016 г №5-219, от 14.12.2016 г №5-227, от 12.10.2017 г № 5-286, от 13.11.2017 г №5-300, от 30.10.2018 г №5-369)

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики, основные направления долговой политики Жирятинского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.
2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Врио главы администрации района



И.В. Тищенко

Солодухина Л.А.
3-06-03

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики
Жирятинского муниципального района на 2020 год и
на плановый период 2021 и 2022 годов**

Основные направления бюджетной политики Жирятинского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов разработаны в целях определения подходов к формированию основных характеристик и прогнозируемых параметров проекта бюджета Жирятинского муниципального района (далее – бюджет района) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, обеспечивающих устойчивость и сбалансированность бюджета района.

В основу бюджетной политики положены стратегические цели развития района, сформулированные в соответствии с основными положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», основными направлениями бюджетной и налоговой политики Брянской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Для формирования бюджетных проектировок на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов принят базовый вариант прогноза социально-экономического развития Жирятинского района.

Основными целями бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов будут являться:

- 1) обеспечение сбалансированности бюджетной системы Жирятинского муниципального района;
- 2) финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращению неэффективных расходов;
- 3) ограничение принятия новых расходных обязательств бюджета района, минимизация кредиторской задолженности;
- 4) безусловное исполнение принятых социальных обязательств перед гражданами;
- 5) совершенствование нормативного правового регулирования и методологии управления муниципальными финансами;
- 6) совершенствование механизма финансового обеспечения деятельности учреждений, с учетом предоставления субсидий муниципальным бюджетным учреждениям на основе базовых нормативных затрат;
- 7) дальнейшее развитие программно-целевых методов управления и бюджетирования;
- 8) развитие системы межбюджетных отношений;
- 9) модернизация информационных систем управления муниципальными финансами с целью создания единого информационного пространства формирования и исполнения бюджетов на территории района;

10) повышение прозрачности и открытости бюджетной системы, повышение роли граждан и общественных институтов в процессе формирования приоритетов бюджетной политики и направлений расходов бюджета;

11) реализация мероприятий, обеспечивающих положительное влияние на социально-экономическое развитие района и уровень жизни населения.

В качестве объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств на 2020 – 2022 годы приняты расходы, утвержденные решением Жирятинского районного Совета народных депутатов от 14 декабря 2018г №5-382 «О бюджете муниципального образования «Жирятинский район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» в первоначальной редакции.

В 2020 -2022 годах формирование фондов оплаты труда работников, повышение заработной платы которым осуществляется в рамках реализации указа Президента России, будет осуществляться исходя из доведенных целевых показателей.

В целях реализации Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» предусмотрены ассигнования на увеличение МРОТ работникам бюджетной сферы.

Предусмотрены ассигнования с целью индексации отдельных статей расходов в следующих размерах:

Наименование статьи расходов	Коэффициент индексации	Дата начала применения коэффициента индексации
Фонд оплаты труда работников муниципальных учреждений, на которых не распространяется действие Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204, органов местного самоуправления	1,038	1 октября 2020 года
	1,040	1 октября 2021 года
	1,040	1 октября 2022 года
Расходы по оплате коммунальных услуг и средств связи	1,038	1 января 2020 года
	1,040	1 января 2021 года
	1,040	1 января 2022 года

Основными задачами по повышению эффективности бюджетных расходов остаются обеспечение результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления, создание условий для улучшения качества предоставления муниципальных услуг.

Для повышения эффективности бюджетных расходов более 95% от их общего объема будут исполняться в рамках муниципальных программ района. Это позволяет обеспечить взаимосвязь направлений бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг с приоритетами социально-экономического развития района.

Для повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса и деятельности органов местного самоуправления потребуется реализация ряда мероприятий:

обеспечение вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, мероприятий по повышению финансовой грамотности населения, открытого размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации, связанной с планированием бюджета и его исполнением;

продолжение практики размещения годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ Жирятинского района;

формирование и публикация в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Бюджета для граждан.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений с муниципальными образованиями в 2020 – 2022 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

обеспечение выравнивания бюджетной обеспеченности;

обеспечение соблюдения нормативов расходов, используемых в методиках расчета субвенций на стадии исполнения переданных государственных полномочий Брянской области;

усиление контроля за соблюдением основных условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, выполнения планов мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, повышению эффективности бюджетных расходов;

использование современных информационных технологий в управлении муниципальными финансами;

повышение открытости и прозрачности межбюджетных отношений, бюджетного процесса на муниципальном уровне.

Одним из важных направлений работы по повышению открытости бюджетных данных является дальнейшее развитие государственной интегрированной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет». Размещение на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации информации, отражающей все этапы бюджетного процесса, начиная от формирования проекта бюджета до составления отчетов о его исполнении.

Будет продолжена работа по заключению соглашений по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов с сельскими поселениями.

Межбюджетные отношения с сельскими поселениями формируются в рамках норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального Закона от 06.10.2003 г №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», проекта Закона Брянской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», Закона Брянской области от 02.11.2016 г №89-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области».

Система межбюджетных отношений между бюджетом района и бюджетами сельских поселений сформирована в рамках норм действующего законодательства на основе методик.

Основной целью налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета района. Приоритетной задачей налоговой политики Жирятинского района в трёхлетней перспективе 2020-2022 годов будет продолжение работы по укреплению и развитию доходной базы бюджета района за счет наращивания стабильных доходных источников, ее пополнения и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Среди основных направлений, по которым планируется осуществлять налоговую политику в среднесрочной перспективе, выделяются следующие.

1. сохранение, укрепление и развитие налогового потенциала Жирятинского муниципального района, обеспечение роста доходов консолидированного бюджета района;

2. продолжение работы по легализации заработной платы, доведению ее до среднеотраслевого уровня;

3. совершенствование налогообложения имущества физических лиц, исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости;

4. повышение эффективности администрирования доходов бюджета;

5. продолжение практики взаимодействия с налогоплательщиками района.

С целью обеспечения роста поступления налога на доходы физических лиц на территории Жирятинского района в 2020 – 2022 годах будет продолжена реализация задач, предусмотренных в предыдущие годы, среди которых: создание условий для увеличения общего объема фонда оплаты труда в районе, легализация самозанятых граждан, незарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, и получаемых ими доходов, осуществление контроля за выплатой официальной заработной платы в размере не ниже среднего уровня, сложившегося по соответствующему виду экономической деятельности.

Мероприятия по улучшению администрирования платежей, формирующих местные бюджеты района, планируется осуществлять за счет повышения эффективности совместной работы органов власти всех уровней.

Значительное внимание будет уделено повышению эффективности мер, позволяющих увеличить фактическую собираемость платежей, формирующих местные бюджеты района, в том числе за счет привлечения дополнительных поступлений за счет погашения задолженности.

Реализация налоговой политики в 2020 – 2022 годах будет осуществляться в условиях принятых и планируемых изменений налогового и бюджетного законодательства на федеральном уровне, в том числе не применение с 2021 года положений главы 26.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности).

Основные направления долговой политики Жирятинского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Долговая политика является неотъемлемой частью бюджетной политики.

Одним из основных факторов, определяющих долговую политику является соблюдение условий Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Жирятинского муниципального района.

Достижение целей и решение задач долговой политики осуществляется путем выполнения Плана мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, эффективности бюджетных расходов, сокращению пророченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Жирятинского муниципального района в целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов, минимизации размера муниципального долга с целью поддержания устойчивого финансового состояния бюджета.